

Утвержден
протоколом заседания
Общественной палаты
Панинского муниципального района
Воронежской области
от « 25 » 01 2024 № 1

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе
администрации
Панинского муниципального района
Воронежской области
по итогам 2023 года**

I. Общие положения

Настоящий Доклад об антимонопольном комплаенсе по итогам 2023 года (далее – Доклад) подготовлен администрацией Панинского муниципального района Воронежской области во исполнение:

- Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

- Распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- Приказа ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»

- Распоряжения правительства Воронежской области от 07.02.2019 № 102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области».

Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации Панинского муниципального района Воронежской области требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Панинского муниципального района Воронежской области.

Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль соответствия деятельности администрации Панинского муниципального района Воронежской области требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации Панинского муниципального района Воронежской области антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса в администрации Панинского муниципального района Воронежской области

Распоряжением администрации Панинского муниципального района от 30.05.2019 № 99 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Панинского муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса)» утверждено Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения

соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Панинского муниципального района Воронежской области. (далее – Положение). Ознакомиться с Положением можно на официальном сайте администрации Панинского муниципального района Воронежской области - <https://panino-region.ru/antitrust-compliance/>.

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечение его функционирования осуществляется главой Панинского муниципального района.

Функции уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Панинского муниципального района Воронежской области распределяются между отделом правовой работы, отделом организационной работы и делопроизводства, отделом по управлению муниципальным имуществом и экономическому развитию.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возлагаются на Общественную палату Панинского муниципального района Воронежской области (Согласно п. 2.3 главы второй распоряжения от 30.05.2019 № 99 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Панинского муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса)» - <https://panino-region.ru/antitrust-compliance/>). Общественная палата рассматривает и выполняет оценку мероприятий администрации Панинского муниципального района Воронежской области в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса, а также рассматривает и утверждает доклад Главы района об антимонопольном комплаенсе.

III. Информация о проведении выявления и оценки рисков

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации;

2) анализ нормативных правовых актов администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

3) мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства;

4) систематическая оценка эффективности разработанных реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Уполномоченным органом проводится анализ выявленных в администрации нарушений антимонопольного законодательства, а также дел об административных правонарушениях за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

При проведении анализа реализуются следующие мероприятия:

1) на системной основе осуществление сбора в структурных подразделениях администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией на недопущение повторения нарушения.

На системной основе проводится анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных администрацией, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству. Анализ осуществляется путем сбора и рассмотрения поступивших в рамках независимой антикоррупционной экспертизы замечаний и предложений со стороны граждан и юридических лиц.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

1) Осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена карта комплаенс-рисков, в которую также включается оценка причин и условий возникновения рисков. Карта комплаенс-рисков размещена на официальном сайте администрации Панинского муниципального района Воронежской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В администрации Панинского муниципального района Воронежской области выявлены следующие комплаенс-риски:

№ п/п	Выявленные риски	Уровень рисков	Описание рисков
1.	Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации Панинского муниципального района Воронежской области	Существенный	Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, документов о проведении запроса котировок с нарушением требований к объекту закупки, влекущее за собой ограничение количества участников
		Существенный	Необоснованное завышение (занижение) начальной (максимальной) цены контракта
		Существенный	Нарушение порядка определения победителя
2.	Нарушение законодательства, регулирующего предоставление в аренду (собственность) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Панинского муниципального района Воронежской области	Низкий	Несоблюдение установленного порядка предоставления в аренду (собственность) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Панинского муниципального района Воронежской области
3.	Несоблюдение установленного порядка выдачи разрешения (уведомления) на строительство объектов капитального строительства	Низкий	Необоснованный отказ в выдаче разрешения (уведомления) на строительство объектов капитального строительства

4.	Принятие правовых актов администрации Панинского муниципального района Воронежской области, имеющих риски нарушения антимонопольного законодательства	Существенный	Несоблюдение процедуры проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов
5.	Нарушение установленного порядка предоставления субсидий на компенсацию части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства	Незначительный	Создание преференций для субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении субсидий на компенсацию части затрат

IV. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков разработан План мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденный главой Панинского муниципального района Воронежской области 29.01.2023. План мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией Панинского муниципального района Воронежской области размещен на официальном сайте Панинского муниципального района Воронежской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Все мероприятия «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией Панинского муниципального района Воронежской области реализованы в установленные сроки.

Отчет о реализации Плана мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства приведен в Приложении к настоящему докладу об антимонопольном комплаенсе администрации Панинского муниципального района Воронежской области.

V. Информация о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

При приеме на муниципальную службу граждане, а также в период прохождения муниципальной службы муниципальные служащие под роспись знакомятся с антикоррупционных законодательством и антимонопольным комплаенсом.

Должностные обязанности работников администрации Панинского муниципального района, осуществляющих рассмотрение документации о предоставлении преференций, субсидий и прочей поддержки содержат обязанности по знанию законодательства.

VI. Информация о достижениях ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Ключевые показатели оценки эффективности организации антимонопольного комплаенса для администрации Панинского муниципального района Воронежской области на 2023 год выполнены в полном объеме, что говорит об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Панинского муниципального района Воронежской области.

Информация о достижениях ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса представлена в таблице ниже.

Таблица – Расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Панинского муниципального района Воронежской области за 2022 год

Наименование показателя	Целевое значение показателя на 2023 год	Фактическое значение показателя в 2023 году	Степень достижения показателя (Факт/План), %
Ключевой показатель для оценки эффективности организации антимонопольного комплаенса для администрации Панинского муниципального района Воронежской области			
1. Коэффициент снижения количества	1	1	100

<p>нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Панинского муниципального района Воронежской области (по сравнению с 2017 годом)</p>			
<p>Ключевой показатель для оценки эффективности организации антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Панинского муниципального района Воронежской области</p>			
<p>2. Доля сотрудников администрации Панинского муниципального района Воронежской области, прошедших обучение по недопущению нарушения антимонопольного законодательства в общем количестве сотрудников администрации Панинского муниципального района Воронежской области, входящих в состав уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Панинского муниципального района Воронежской области</p>	<p>33,3</p>	<p>35</p>	<p>105</p>

Глава
муниципального района



А.В. Кичигин

Приложение
к Докладу об антимонопольном
комплаенсе администрации
Панинского муниципального
района Воронежской области
по итогам 2023 года

**Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков
нарушения антимонопольного законодательства в администрации Панинского муниципального района
Воронежской области за 2023 год**

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Ответственный исполнитель (должностное лицо, структурное подразделение)	Результат исполнения
1.	Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации Панинского муниципального района Воронежской области	Организация методических семинаров и курсов повышения квалификации сотрудников, подтвержденных риску нарушения антимонопольного законодательства	Систематически	1. Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономическому развитию 2. Отдел организационной работы и делопроизводства 3. Отдел правовой работы 4. Отдел по капитальному строительству, газификации, ЖКХ, архитектуре и градостроительству 5. Главный специалист (по	Повышение квалификации муниципальных служащих не проводилось

2.	Нарушение законодательства, регулирующего предоставление в аренду (собственность) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Панинского муниципального района Воронежской области	Внесение изменений в должностные инструкции сотрудников администрации Панинского муниципального района Воронежской области в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства	По мере необходимости	1. Отдел организационной работы и делопроизводства 2. Отдел правовой работы	Внесены изменения в должностные инструкции сотрудников
		Выявление конфликта интересов в деятельности работников и структурных подразделений, разработка предложений по их исключению	Постоянно	1. Отдел организационной работы и делопроизводства 2. Отдел правовой работы	Отсутствие случаев предоставления преференций при предоставлении в аренду (собственность) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Панинского муниципального района Воронежской области
3.	Несоблюдение установленного порядка выдачи разрешения на (уведомления) строительство объектов капитального строительства	Организация методических семинаров и курсов повышения квалификации сотрудников, подверженных риску нарушения антимонопольного законодательства	Систематически	1. Отдел организационной работы и делопроизводства 2. Отдел правовой работы	Повышение квалификации муниципальных служащих не проводилось

4.	Утверждение правовых актов администрации Панинского муниципального района Воронежской области, имеющих нарушения антимонопольного законодательства	Анализ издаваемых нормативных правовых актов на предмет нарушения антимонопольного законодательства	Постоянно	1. Отдел по управлению муниципальным имуществом и экономическому развитию 2. Отдел организационной работы и делопроизводства 3. Отдел правовой работы	Отсутствие правовых актов администрации Панинского муниципального района Воронежской области, имеющих нарушения антимонопольного законодательства
5.	Нарушение установленного порядка предоставления субсидий на компенсацию части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства	Организация методических семинаров и курсов повышения квалификации сотрудников, подверженных риску нарушения антимонопольного законодательства	Систематически	1. Отдел организационной работы и делопроизводства 2. Отдел правовой работы	Повышение квалификации муниципальных служащих не проводилось