

Информация по профилактическим мероприятиям.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

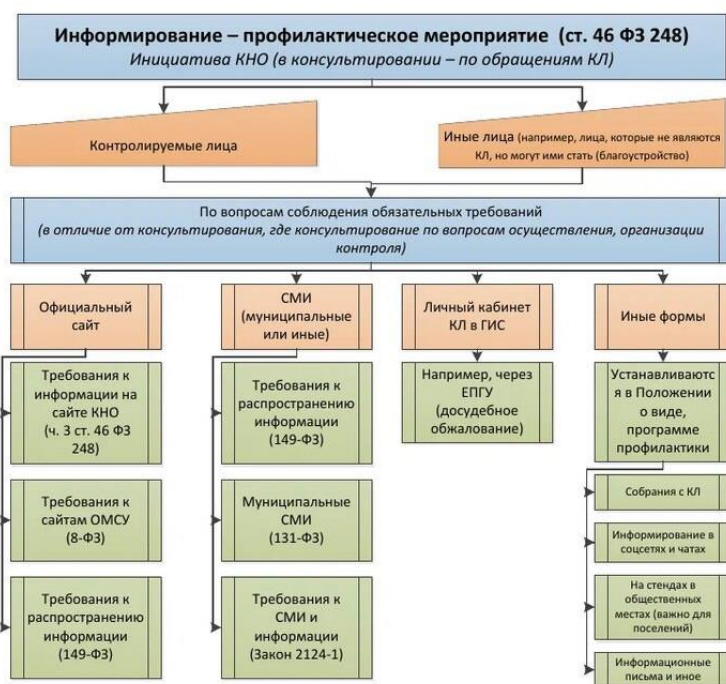
- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Контрольные (надзорные) органы могут проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;

Контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.



Автор – А. Пахомов

Еще больше информации:
сайт и телеграммканал [munkontrolrf](https://munkontrolrf.ru)

Принятые сокращения:
ОМСУ – органы местного самоуправления
КЛ – контролируемое лицо
ЕПГУ – Единый портал государственных и муниципальных услуг
КНО - контрольный (надзорный) орган

2) обобщение правоприменительной практики;

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда;
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле, муниципальном контроле.

3) меры стимулирования добросовестности;

В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований контрольные (надзорные) органы проводят мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (далее - меры стимулирования добросовестности), если такие меры предусмотрены положением о виде контроля.

Информация о применяемых контрольным (надзорным) органом мерах стимулирования добросовестности контролируемых лиц, порядок и условия применения соответствующих мер, в том числе методики и критерии оценки добросовестности контролируемых лиц, размещаются на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет".

Виды профилактических мероприятий: Меры стимулирования добросовестности (248-ФЗ, статья 48)

В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований КНО проводят **мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц**, если такие меры предусмотрены положением о виде контроля

Порядок оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности, устанавливается Положением о виде контроля

Соответствие критериям добросовестности контролируемого лица оценивается за период от одного года до трех лет в зависимости от категории риска, к которой отнесены деятельность контролируемого лица или производственный объект

Информация о применяемых КНО мерах стимулирования добросовестности контролируемых лиц, порядок и условия применения соответствующих мер, в том числе методики и критерии оценки добросовестности контролируемых лиц, размещаются на официальном сайте КНО в сети «Интернет»

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.

Виды профилактических мероприятий: Объявление предостережения (248-ФЗ, статья 49)

При наличии у КНО сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, КНО объявляет контролируемому лицу **предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган **возражение** в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается Положением о виде контроля

5) консультирование;

Должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного (надзорного) органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Виды профилактических мероприятий: Консультирование (248-ФЗ, статья 50)

Должностное лицо КНО по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет **консультирование** (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением ГМК). Консультирование осуществляется без взимания платы

Консультирование может осуществляться должностным лицом КНО по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, КНМ

Порядок консультирования, перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование, определяются Положением о виде контроля

б) самообследование;

В целях добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований положением о виде контроля может предусматриваться самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование). В рамках самообследования также обеспечивается возможность получения контролируемыми лицами сведений о соответствии принадлежащих им объектов контроля критериям риска.

Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений, иных объектов.

Виды профилактических мероприятий: Самообследование (248-ФЗ, статья 51)

Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте КНО в сети «Интернет», и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений, иных объектов

Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования вправе принять **декларацию соблюдения обязательных требований**

Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в КНО, который осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет»

Срок действия декларации соблюдения обязательных требований определяется Положением о виде контроля, но не может составлять менее одного года и более трех лет с момента регистрации указанной декларации КНО

7) профилактический визит.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица, а также осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) контрольного (надзорного) органа или иному должностному лицу контрольного (надзорного) органа, уполномоченному в соответствии с положением о виде контроля на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита (далее также в настоящей статье - заявление контролируемого лица).

Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.

Контрольный (надзорный) орган принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:

- 1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;
- 2) в течение двух месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица контрольным (надзорным) органом было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;
- 3) в течение шести месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;
- 4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица контрольный (надзорный) орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Профилактический визит

С 1 июля 2021 года в соответствии с 52 статьей Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ органы контроля могут проводить профилактические визиты

1



ЧТО ТАКОЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ?

Это профилактическая беседа с сотрудником органа контроля, в рамках которой инспектор информирует граждан и организации:

- об обязательных требованиях
- о соответствии объектов контроля критериям риска
- об основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска
- о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий



2



В ОТНОШЕНИИ КОГО ПРОВОДИТСЯ?

Орган контроля **обязан предложить** проведение профилактического визита:

- лицам, приступающим к осуществлению деятельности в определенной сфере (в течение одного года с момента начала деятельности)
- лицам, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска

Для остальных профилактический визит проводится согласно утвержденной органом контроля программе профилактики

3



КАК ПРОВОДИТСЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ?

- На профилактическом визите инспектор дает рекомендации по соблюдению требований и разъяснения вопросов, связанных с контролем
- Мероприятие проходит в формате личной встречи или видеоконференцсвязи
- Сведения о профилактическом визите вносятся в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий

4



КАК УЗНАТЬ О ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЯ?

Орган контроля обязан уведомить контролируемое лицо **не позднее чем за 5 рабочих дней** до его проведения. Но контролируемое лицо вправе отказаться от мероприятия **не позднее чем за 3 рабочих дня** до проведения профилактического визита



5



ВАЖНЫЕ ОСОБЕННОСТИ МЕРОПРИЯТИЯ

Цель инспектора — помочь Вам соблюдать обязательные требования, в связи с чем инспектор может провести осмотр, выдать персональные рекомендации, а также ответить на все возникшие у Вас вопросы.

- Все разъяснения носят **рекомендательный** характер
- Инспектор **не может выдавать предписания** о нарушении обязательных требований
- Вас **не могут оштрафовать**

6



СЛЕДУЕТ УЧИТЫВАТЬ

Если инспектор обнаружит **прямую угрозу причинения вреда**, возникшую вследствие нарушения требований, когда отсутствие мер реагирования инспектора неминуемо влечет наступление смерти или тяжкого вреда здоровью (такой вред уже причинен), то в таком случае должно быть инициировано контрольное (надзорное) мероприятие



Министерство экономического развития
Российской Федерации

О случаях нарушения моратория на проверки просим сообщать в Минэкономразвития России:
proverki.net@economy.gov.ru